

لایحه توسعه حمل و نقل عمومی درون شهری و مدیریت مصرف سوخت

بسمه تعالی

با صلوات بر محمد و آل محمد

جناب آقای دکتر حداد عادل

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

لایحه توسعه حمل و نقل عمومی درون شهری و مدیریت مصرف سوخت که بنا به پیشنهاد وزارت کشور در جلسه مورخ ۸۵/۱۰/۱۷ هیات وزیران با قید دو فوریت به تصویب رسیده است، برای طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می شود.

محمود احمدی نژاد

رئیس جمهور

مقدمه توجیهی :

عدم نگرش جامع و توجه کافی به مسائل حمل و نقل ترافیک، هزینه‌ها و خسارت‌های اجتماعی، اقتصادی و زیست محیطی فراوانی را در کشور بر جا گذاشته که مهمترین آنها تهدیدهای سه گانه منابع انرژی، مصرف بالای مصرف بالای سوخت در بخش حمل و نقل و هزینه بالای واردات آن و همچنین تعداد بالای تصادفات فوتی و جرحی، آلودگی هوا، ترافیک و صدمات زیست محیطی است.

بررسی وضعیت حمل و نقل و ترافیک در شهرهای کشور، حاکی از وجود مشکلاتی از قبیل سطح نامناسب خدمات، پوشش درصد نامطلوبی از سفرها توسط حمل و نقل عمومی، نامناسب بودن ناوگان حمل و نقل شهری اعم از عمومی و خصوصی، فقدان نظارت کافی در نگهداری و بهره برداری از انواع سامانه‌ها، تاخیر در امداد رسانی و عملیات نجات در شرایط اضطراری است.

راهکارهای اجرایی پیش بینی شده برای رفع مشکلات فوق عبارتند از: مدیریت مصرف بهینه سوخت، توسعه حمل و نقل عمومی، خارج کردن خودروهای فرسوده از چرخ حمل و نقل، جایگزین گاز طبیعی به جای بنزین و افزایش خودروهای دو گانه سوز و گاز سوز، مدیریت تقاضای سفر و کاهش سفرهای زائد شهری و برون شهری، ایجاد محدودیت تردد وسایل نقلیه شخصی، آموزش و فرهنگ سازی، راه اندازی خطوط جدید تولید ناوگان عمومی شهری در بخش‌های قطار شهری، اتوبوس، مینی بوس، ون و تاکسی و غیره

در راستای اجرایی شدن موارد مذکور و همچنین رشد و استقلال اقتصادی کشور و توسعه عدالت اجتماعی در برخورداری از سلامت و بهره مندی از محیط زیست مطلوب برای نسل‌های بعد و دست یابی به اهداف سند چشم انداز بیست ساله جمهوری اسلامی ایران، توسعه یافتگی با تاکید بر عدالت اجتماعی و حفظ کرامت انسانی و برخورداری از دانش پیشرفته و توانا در تولدی علم و فناوری متکی بر سهم برتر منابع انسانی و سرمایه اجتماعی در تولید ملی، رشد پرشتاب و مستمر اقتصادی و ارتقا نسبی سطح در آمد سرانه و رسیدن به اشتغال کامل و با هدف کنترل میزان مصرف سوخت در بخش حمل و نقل تا تکمیل طرح‌ها و خارج شدن بنزین از سبد حمایتی دولت و به منظور ساماندهی حمل و نقل عمومی درون شهری و بهینه سازی و کاهش مصرف انرژی و مدیریت مصرف سوخت و افزایش موثر در آمد کشور به علت حذف بارانه بنزین و ایجاد اشتغال مستقیم و غیر مستقیم در بخش‌های مختلف و کاهش آلودگی محیط زیست، لایحه زیر برای طی تشریفات قانونی تقدیم می شود:

لایحه توسعه حمل و نقل عمومی درون شهری و مدیریت مصرف سوخت ماده واحده : به دولت اجازه داده می شود در جهت توسعه حمل و نقل عمومی درون شهری و مدیریت مصرف سوخت نسبت به مورد ذیل اقدام نماید :

الف - اصلاح و توسعه حمل و نقل شهری ، بهینه سازی و کاهش مصرف سوخت دوگانه سوز و پایه گاز سوز نمودن خودروها ، ساماندهی و هماهنگی مدیریت حمل و نقل شهری ، نوسازی خودروهای فرسوده دولتی و عمومی و غیر دولتی و خصوصی ، بهبود عبور و مرور و کاهش تقاضای سفر ، اجرای سهمیه بندی بنزین در نیمه اول سال ۱۳۸۶ ، خروج بنزین از سبد حمایتی تا سال ۱۳۹۱ ، رعایت استانداردهای مصرف سوخت و آلایندهی ، توسعه جایگاههای عرضه گاز طبیعی و تکمیل و توسعه حمل و نقل عمومی ریلی و غیر ریلی

ب - به دولت اجازه داده می شود برای اجرای احکام بند الف اقدامات ذیل را به عمل آورد :

۱- اعطای کمکهای بلاعوض یارانه‌ای به بخش‌های عمومی و خصوصی

۲- تخفیف کمکهای بلاعوض یارانه‌ای به بخش‌های عمومی و خصوصی

۳- اعطای تسهیلات بانکی و پرداخت بخشی از سود تسهیلات بانکی

۴- تغییر کاربری اراضی و واگذاری به قیمت منطقه‌ای جهت احداث جایگاههای عرضه گاز طبیعی

۵- تعیین قیمت انواع سوخت بخش حمل و نقل

۶- تعیین و اخذ جریمه متناسب با مازاد مصرف سوخت و آلایندهی بصورت پلکانی

۷- وضع و اخذ عوارض بر مبنای میزان مصرف و آلایندهی و نوع سوخت از خودرو های تولید داخل و وارداتی

ج- اعتبارات مورد نیاز موضوع این قانون سالانه به میزان حداقل به میزان حداقل چهار میلیارد (۴۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل در آمد عمومی در بودجه سنواتی تامین می شود و در حساب مخصوص خزانه داری کل کشور بصورت صد در صد تخصیص یافته تلقی می گردد . کسری اعتبار مربوط از محل صرفه جویی حاصل از اجرای این قانون ، حساب ذخیره ارزی و یا تسهیلات قانونین تامین می گردد .

د - وصولی های موضوع های جز ۶ و ۷ بند ب بین شهرداری ها جهت انجام تکالیف این قانون و به ویژه اصلاح ساختار و توسعه سامانه های حمل و نقل عمومی و حمل و نقل شهری و اصلاح و توسعه زیر ساخت های حمل و نقل توزیع می گردد .

هـ : توزیع کمکها و یارانهها و تسهیلات و اعتبارات موضوع این قانون و همچنین تعیین دستگاه مجری به عهده دولت است و دولت موظف است به نحوی اقدام کند که ضمن صرفه جویی ، سرعت و کیفیت نیز لحاظ گردد .

و - افزایش سهم حمل و نقل عمومی حداکثر تا هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) از کل سفر های درون شهری به نحوی که سهم اتوبوسرانی (اتوبوس ، مینی بوس ، و مدیل باس) تا حداکثر ۴۰٪ ، تاکسیرانی (ون ، و خودروهای کوچک) تا حداکثر ۲۰٪ ، سهم حمل و نقل ریلی تا حداکثر ۱۵٪ در شهرهای دارای سامانه حمل و نقل ریلی درون شهری گردد .

ز - آیین نامه اجرایی این قانون توسط وزارت کشور ، وزارت نفت و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تهیه و به تصویب هیات وزیران می رسد .

ح - کلیه قوانین عام و خاص مغایر این قانون لغو می گردد .

وزیر امور اقتصادی و دارایی

رئیس جمهور

وزیر صنایع و معادن

وزیر کشور

وزیر نفت این مصوبه در تاریخ ۲۳/۱۰/۸۵ با شماره ۳۶۴۱۱/۱۳۵۸۵۰ از سوی رئیس جمهور به مجلس تقدیم شد.